



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Заводского района  
г. Грозного

Директору МБОУ «Гимназия № 2»  
г. Грозного»

Шишхановой Л.Д.

ул. Гурьевская, д. 11, г. Грозный, ЧР

ул. Маяковского, 3, г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

06.03.2019 № 7-26-19

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о противодействии терроризму

Прокуратурой района в марте 2019 года проведена проверка исполнения МБОУ «Гимназия № 2» г. Грозного» (далее – Учреждение) законодательства о противодействии терроризму и об обеспечении безопасности, в ходе которой выявлены нарушения требований антитеррористического законодательства, требующие принятия мер прокурорского реагирования по их устранению и недопущению впредь.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), основными принципами противодействия терроризму являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов, подвергающихся террористической опасности, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Частью 3.1 п. 3 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ предусмотрено, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрены обязанности организаций независимо от форм собственности

по осуществлению необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, проведению мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечению создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданию и поддержанию в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях. Приведенный перечень обязанностей не является исчерпывающим.

Пункт 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, устанавливает, что основными задачами противодействия терроризму являются обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Указом Президента России от 13.09.2004 № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом» определена необходимость разработки комплекса мер по предупреждению и пресечению террористических проявлений.

В силу п. 5 Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление) в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В соответствии с п. 24 Постановления в отношении объектов (территорий) первой категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 22 и 23 настоящих требований, осуществляются в том числе, обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Кроме того п. 15 Постановления установлено, что в отношении каждого объекта (территории) в соответствии с актом его обследования и категорирования должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), определяется перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).



Срок завершения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ не должен превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории).

Между тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждению присвоена 1 категория опасности объекта (территории), однако в нарушение п. 23 Постановления и ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ охрана силами частных охранных организаций или подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны не обеспечена.

Наряду с этим, проверкой Паспорта безопасности установлено, что в нем предусмотрен перечень мероприятий по антитеррористической защищенности объекта, которые до настоящего времени не проведены, о чем свидетельствует отсутствие отметок об исполнении и подтверждающих документов.

Кроме того, согласно приложению к Паспорту безопасности объекта, в частности выводам и рекомендациям акта межведомственного комиссионного обследования и категорирования государственного объекта дошкольного образования ЧР в Учреждении необходимо усилить пропускной режим допуска граждан и автотранспорта, увеличить количество камер видеоконтроля системы видеонаблюдения образовательного учреждения и др., вместе с тем названные рекомендации Учреждением проигнорированы.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму и отсутствия должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных работников, что может привести к непредсказуемым последствиям в случае совершения противоправных деяний, в том числе террористического характера, последствия которых носят непоправимый характер и в первую очередь связаны с причинением вреда жизни и здоровью несовершеннолетних и персонала школы, а также причинению крупного материального ущерба.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства следует принять комплекс мер для устранения имеющихся недостатков, в том числе усилив контроль в данном направлении за деятельностью ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить Учреждение охраной силами частных охранных организаций или подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

3. Провести мероприятия по антитеррористической защищенности объекта, с приложением подтверждающих документов.

4. Принять меры согласно выводам и рекомендациям акта межведомственного комиссионного обследования и категорирования государственного объекта образования ЧР.

5. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона, виновность которых будет установлена по результатам служебной проверки.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования.

Прокурора района

старший советник юстиции

Н.А. Дадаева